

# Kritická infrastruktura zdravotnictví - ano či ne ?

MUDr. Josef Štorek, Ph.D.

Škola krizového managementu ve  
zdravotnictví, Katedry urgentní medicíny a  
medicíny katastrof, IPVZ Praha

Katedra radiologie a toxikologie, ZSF JCU  
Č. Budějovice

# KRITICKÁ INFRASTRUKTURA

## terminologie ve znění novelizovaného zákona 240/2000Sb.

**Kritická infrastruktura** (§2 písm. g) = prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu

**Evropská kritická infrastruktura** (§2 písm. h) = kritická infrastruktura na území České republiky, jejíž narušení by mělo závažný dopad i na další členský stát Evropské unie

**Prvek kritické infrastruktury** (§2 písm. i) = zejména stavba, zařízení, prostředek nebo **veřejná infrastruktura**, určený podle průřezových a odvětvových kritérií

**Ochrana kritické infrastruktury** (§2 písm. j) = opatření zaměřená na snížení rizika narušení funkce prvku kritické infrastruktury

**Subjekt kritické infrastruktury** (§2 písm. k) = provozovatel prvku kritické infrastruktury

# Subjekt kritické infrastruktury (§29a)

- subjekt kritické infrastruktury odpovídá za ochranu prvku kritické infrastruktury; za tímto účelem má povinnost
  - vypracovat **plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury** do jednoho roku od rozhodnutí vlády nebo ode dne nabytí právní moci opatření obecné povahy, kterým byl prvek kritické infrastruktury určen
  - určit **styčného bezpečnostního zaměstnance**
  - umožnit příslušnému ministerstvu nebo jinému ústřednímu správnímu úřadu vykonání **kontroly plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury a ochrany prvku kritické infrastruktury**
  - **oznámit** příslušnému ministerstvu nebo jinému ústřednímu správnímu úřadu bez zbytečného odkladu **informace o organizační, výrobní nebo jiné změně, je-li zřejmé, že tato změna může mít vliv na určení prvku kritické infrastruktury**

# Plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury (§29b)

- obsahem je identifikace možných ohrožení funkce prvku kritické infrastruktury a stanovení opatření na jeho ochranu
  - požadavky stanovené na obsah plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury lze zpracovat do plánovací, organizační nebo technické dokumentace zpracovávané podle zvláštních právních předpisů
  - je-li prvek kritické infrastruktury členěn do více samostatných celků, může být pro každý takový celek, je-li to účelné, zpracován dílčí plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury
- náležitosti plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury jsou stanoveny prováděcím právním předpisem (nařízení vlády č. 462/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů)

# Styčný bezpečnostní zaměstnanec (§29c)

Poskytuje za subjekt kritické infrastruktury součinnost při plnění úkolů podle krizového zákona

- musí být odborně způsobilý
  - **vysokoškolské vzdělání** absolvováním studia v akreditovaném studijním programu poskytujícího ucelené poznatky o zajišťování bezpečnosti České republiky, o ochraně obyvatelstva nebo o krizovém řízení, nebo
  - má alespoň v jedné z výše uvedených oblastí **tříletou praxi**

Z výše uvedeného tedy vyplývá, že odborně způsobilou je osoba, která splňuje alespoň jednu ze stanovených podmínek

# SYSTÉM URČOVÁNÍ PRVKŮ KRITICKÉ INFRASTRUKTURY


- předpoklady
  - naplnění definice kritické infrastruktury a prvku kritické infrastruktury
  - aplikace průřezových a **odvětvových** kritérií (nařízení vlády č. 432/2010 Sb.)
- dva odlišné postupy určování prvků kritické infrastruktury
  - prvky jejichž provozovatelem je organizační složka státu
  - prvky jejichž provozovatelem není organizační složka státu

## Určování prvků jejichž provozovatelem je organizační složka státu

- Ministerstva a jiné ústřední správní úřady zašlou návrhy prvků jejichž provozovatelem je organizační složka státu Ministerstvu vnitra
- Ministerstvo vnitra zpracuje seznam a předloží jej vládě
- Vláda rozhodne na základě předloženého seznamu o prvcích kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu (forma -usnesení vlády)

## Určování prvků jejichž provozovatelem není organizační složka státu

- Ministerstva a jiné ústřední správní úřady určí prvky, jejichž provozovatelem není organizační složka státu, **opatřením obecné povahy** (postupují v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád)
- následně (bez zbytečného odkladu) informují Ministerstvo vnitra



# Nařízení vlády č. 432/2010 Sb. o kritériích pro určení prvků kritické infrastruktury

Provedení § 4 odst. I písm. d)

(I) Vláda při zajišťování připravenosti České republiky na krizové situace, při jejich řešení nebo k ochraně kritické infrastruktury

a) ...

b) ...

c) ...

d) stanoví **průřezová a odvětvová kritéria** pro určení prvku kritické infrastruktury

## Průřezová kritéria

= soubor hledisek pro posuzování závažnosti vlivu narušení funkce prvku kritické infrastruktury s mezními hodnotami, které zahrnují **rozsah ztrát na životě (nad 250 mrtvých), dopad na zdraví osob (????), mimořádně vážný ekonomický dopad (nad 0,5% HDP) nebo dopad na veřejnost v důsledku rozsáhlého omezení poskytování nezbytných služeb nebo jiného závažného zásahu do každodenního života (pro populační celek nad 125 000 obyvatel).**

## Odvětvová kritéria

= technické nebo provozní hodnoty  
k určování prvku kritické infrastruktury  
v odvětvích energetika, vodní  
hospodářství, potravinářství a zemědělství,  
**zdravotnictví**, doprava, komunikační a  
informační systémy, finanční trh a měna,  
nouzové služby a veřejná správa.

## § 2 – odvětvová kritéria (příloha nařízení vlády)

- I. Energetika (MPO)
- II. Vodní hospodářství (MZe)
- III. Potravinářství a zemědělství (MZe)
- **IV. Zdravotnictví (MZ)**
- V. Doprava (MD)
- VI. Komunikační a informační systémy (MV)
- VII. Finanční trh a měna (MF)
- VIII. Nouzové služby (MV)
- IX. Veřejná správa (MV)



# **Krizová** infrastruktura nebo **kritická** infrastruktura

# Krizová infrastruktura

- Vyčleněná část zdravotnického segmentu zajišťují základní, existenčně nezbytné funkce systému poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče v podmínkách „nouzových až kritických situací,,
- Výběrovým kritériem prvků krizové infrastruktury resortu je legitimní ukazatel - **druh, rozsah a místo** - poskytování služeb

# Kritická infrastruktura

- Vybraná soustava klíčových prvků krizové infrastruktury, které jsou určujícím pro zabezpečení základní, existenčně nezbytné, funkce systému ...
- Kritériem zde však je odborně posouzená role prvku z hlediska :
  - Rozsah
  - Závažnost
  - Čas

# Rozsah

- Ztráta prvku kritické infrastruktury je hodnocena podle velikosti zeměpisné oblasti, která by mohla být jeho ztrátou nebo nedostupností postižena...
  - Místní
  - Regionální
  - Vnitrostátní
  - Mezinárodní

# Závažnost

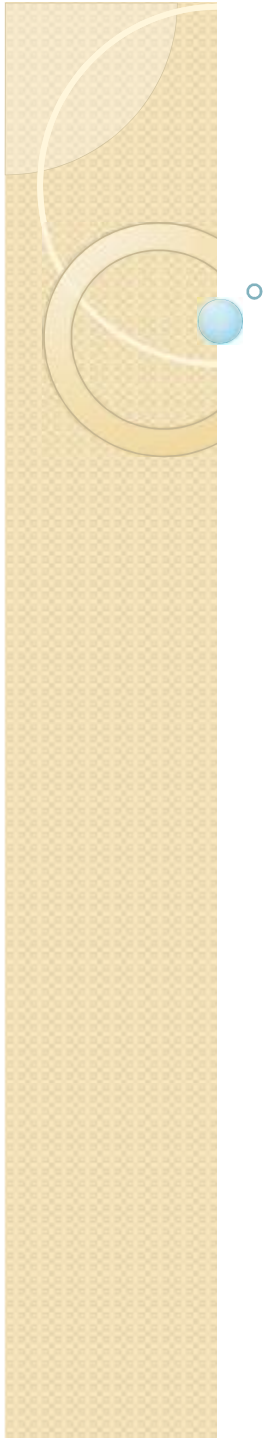
- Stupeň dopadu nebo ztráty funkce na škále žádný, minimální, mírný, velký... klíčovým kritériem je :
- **Dopad na obyvatele** (počet zasažených osob, ztráty na životech, vážné poruchy zdraví, nemoci, nutnost evakuace apod).
- **Dopad na hospodářství** (zhoršení kvality služeb, závažnost hospodářských ztrát, vliv na HDP apod.)
- **Dopad na životní prostředí** (rozsah poškození, ovlivnění jednotlivých složek životního prostředí apod).
- **Dopad na veřejné zdraví**
- **Psychologický dopad... Politický dopad**

# Čas

- Závažnost dopadů na jednotlivé subjekty v závislosti na čase:
- Okamžitě
- Za 24 hod.
- Za 48 hod.
- Za 72 hod.
- Za 7 dní
- atd....

# Význam

- Na základě těchto kritérií je možné v každé části státu (kraji) i v celém státě stanovit, které subjekty ...státní i nestátní...budou patřit mezi prvky kritické infrastruktury (národní, odvětvové, resortní)



Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.  
k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona  
č. 240/2000 Sb.,  
o krizovém řízení a o změně některých zákonu  
(krizový zákon)

**ve znění**  
nařízení vlády č. 36/2003 Sb. a **nařízení vlády č.**  
**43 I/2010 Sb.**

## Složení bezpečnostní rady kraje

hejtman jejími členy jmenuje

- náměstka hejtmána, který zastupuje předsedu bezpečnostní rady kraje v době jeho nepřítomnosti,
- ředitele krajského úřadu,
- ředitele krajského ředitelství Policie ČR,
- Ředitele hasičského záchranného sboru kraje (HZS kraje),
- příslušníka Armády ČR, určeného náčelníkem GŠ AČR,
- **ředitele zdravotnické záchranné služby kraje,**
- zaměstnance kraje zařazeného do krajského úřadu, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady kraje,
- **vedoucího útvaru zdravotnictví krajského úřadu,**
- další osobu, která je nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace.



# Bezpečnostní rada kraje projednává a posuzuje

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení,
- krizový plán kraje,
- havarijní plán kraje,
- vnější havarijní plán, pokud je schvalován hejtmanem kraje,
- **finanční zabezpečení připravenosti kraje a složek IZS** na krizové situace a jejich řešení na území kraje,
- návrhy dohod s územními celky sousedního státu o spolupráci při řešení krizových situací s jinými kraji a při poskytování pomoci,
- stav připravenosti složek IZS,
- závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace v kraji,
- **návrh ročního plánu kontrol provedených v rámci prověřování krizové připravenosti kraje u ORP, obcí, právnických osob a podnikajících fyzických osob** a závěru těchto kontrol,
- **návrh ročního plánu cvičení složek IZS a orgánu krizového řízení** v kraji,
- další dokumenty a záležitosti související s připraveností kraje na krizové situace a jejich řešení.

# SEZNAM ODVĚTVÍ KRITICKÉ INFRASTRUKTURY (Odvětví - Pododvětví) Evropské rady, Brusel 2006

- **I Energetika**
  - 1 Produkce ropy a plynu, rafinování, zpracování, skladování a distribuce potrubím
  - 2 Výroba a rozvod elektřiny
- **II Jaderný průmysl**
  - 3 Produkce a skladování/zpracování jaderných látek
- **III Informační a komunikační technologie, (I.C.T.)**
  - 4 Ochrana informačních systémů a sítí
  - 5 Automatizace přístrojů a kontrolních systémů (SCADA atd.)
  - 6 Internet
  - 7 Poskytování pevných telekomunikačních sítí
  - 8 Poskytování mobilních telekomunikačních sítí
  - 9 Radiová komunikace a navigace
  - 10 Satelitní komunikace
  - 11 Vysílání
- **IV Voda**
  - 12 Zásobování pitnou vodou
  - 13 Kontrola kvality vody
  - 14 Těsnění a kontrola množství vody
- **V Potraviny**
  - 15 Zásobování potravinami a zajištění bezpečnosti potravin
- **VI Ochrana zdraví**
  - 16 Lékařská a nemocniční péče
  - 17 Léky, séra, očkovací látky a léčiva
  - 18 Biologické laboratoře a biologičtí činitelé
- **VII Finanční**
  - 19 Infrastruktury a systémy zúčtování a vypořádání obchodů s cennými papíry
  - 20 Regulované trhy
- **VIII Doprava**
  - 21 Silniční doprava
  - 22 Železniční doprava
  - 23 Letecká doprava
  - 24 Vnitrozemská vodní doprava
  - 25 Zámořská a příbřežní námořní doprava
- **IX Chemický průmysl**
  - 26 Produkce a skladování/zpracování chemických látek
  - 27 Potrubí pro přepravu nebezpečných látek (chemických látek)
- **X Vesmír**
  - 28 Vesmír
- **XI Výzkumná zařízení**
  - 29 Výzkumná zařízení

# Plán ochrany KI

- Identifikace důležitého majetku
- Provedení analýzy rizik založené na scénářích závažných hrozeb, zranitelnosti majetku a možných dopadů
- Určení, výběr a stanovení priorit protiopatření a postupů v členění :
  - Stálá bezpečnostní opatření
  - Zvýšená bezpečnostní opatření aktivovaná podle různého rizika a stupně ohrožení

# Důvod

- Soudobé hrozby směřují pozornost na kritickou infrastrukturu jako životně důležitou, vitální komponentu státu ...
- Možnosti racionálního řešení však komplikují postoje postmoderní společnosti = společnost rizika
  - Negativní zkušenosti s haváriemi jaderných elektráren, chemických provozů a četné přírodní katastrofy ruší jistoty, že technologie je schopna vyřešit jakýkoli problém ...

# Závěr

- Každý systém – zdravotnický systém nevyjímaje – se skládá z prvků, vazeb a toků, z nichž některé tvoří „kritická místa“, která způsobují, že systém neplní svou funkci nebo k tomu významně přispívají. Jednotlivé prvky (subjekty KI) jsou vzájemně propojené a na sobě závislé ...riziko řetězení se problémů, které mohou způsobovat selhávání nezbytných služeb při zátěži...
- **Kritická infrasktura je struktura krizové infrasktruktury (systém systému).**
- Proto odpověď na otázku „ano či ne?“ je jednoznačná : **ANO**



URGENTNÍ MEDICÍNA MEDICÍNA KATASTROF

**Děkuji za pozornost**

**Kontakt : [storek@ipvz.cz](mailto:storek@ipvz.cz); +420 271019231**